

# Государственный экологический надзор



2022 г.

Статья 65 Федерального закона от 10 января 2002 г.  
№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»



Государственный  
надзор в области  
охраны окружающей  
среды

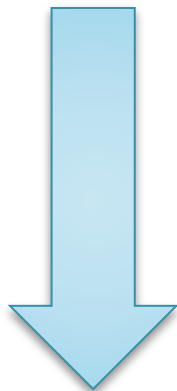
Росприроднадзор - федеральный орган  
исполнительной власти, осуществляет  
государственный экологический  
надзор на объектах федерального  
значения

Органы исполнительной власти  
субъектов РФ осуществляют  
государственный экологический  
надзор на объектах хозяйственной  
деятельности за исключением  
объектов подлежащих федеральному  
государственному экологическому  
надзору

Деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной  
власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная  
на **предупреждение, выявление и пресечение** нарушений  
требований законодательства в области охраны окружающей среды

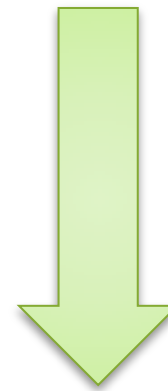
# УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ  
(Росприроднадзор)**



**Объекты подлежащие  
федеральному надзору в  
соответствии с  
критериями объектов –  
1096 ПП РФ**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ  
ОИВ субъектов РФ**



**Объекты подлежащие  
региональному  
надзору**

**П.п.7.1 7-ФЗ с 11 августа 2020 – если один из объектов НВОС подлежит ФГЭН, то все объекты подлежат ФГЭН**

# Реформа контрольно-надзорной деятельности

2016 год – старт Программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (утв. 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам)

**Срок реализации - до 2025 года**

Принят Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", который существенно изменил правила контроля и надзора

Главное отличие от предыдущего закона – смещение акцента с проведения проверок на профилактику нарушений и предоставление больших гарантий организациям при взаимодействии с проверяющими органами

1 июля 2021 года – начало действия большинства положений реформы

Во исполнение этого закона должны быть приняты:

- Закон о видах контроля,
- Положения о видах контроля
- и др. документы

# Контроль и надзор. Реформа

Принят Федеральный закон от 11.06.2021 N 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"

**Этот "закон-спутник"** вносит изменения в более 100 законов. Среди них ЗК РФ (ст. 50 проекта), Гражданского кодекса РФ (ст. 68 проекта), а также:

- Закон о защите прав потребителей (ст. 4 проекта);
- Закон о пожарной безопасности (ст. 12 проекта);
- Закон об алкогольном регулировании (ст. 17 проекта);
- Закон о рекламе (ст. 71 проекта);
- Закон о персональных данных (ст. 74 проекта);
- Закон об обращении лекарств (ст. 90 проекта);
- Закон об основах охраны здоровья граждан (ст. 101 проекта).

Изменения позволят привести правила многих законов в соответствие с положениями реформы. В частности, четко изложат предмет контроля и надзора, удалят дублирующие и лишние нормы. Для некоторых видов контроля и надзора определят особенности проведения профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.

# Основные нормативные правовые акты

- Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (вступает в силу с 01.07.2021)
- **Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**
- **«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ**
- **Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 N 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре» -НЕ ДЕЙСТВУЕТ**
- **Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1096 О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре) (вместе с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)) с 7 июля действует**
- **Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 N 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов...»**
- Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»



## ПЕРЕЧЕНЬ НПА

**Постановление Правительства РФ от 27 октября 2021 г. № 1844 "Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов" (документ не вступил в силу)**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 "О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора"**

**Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2467 (ред. от 26.02.2021) "Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза."**

**Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1520 "Об особенностях проведения в 2022 году плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**



## ПЕРЕЧЕНЬ НПА

Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» – ОТМЕНЕНЫ ПРОВЕРКИ ДО КОНЦА 2022

**Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.02.2022 № 115 "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора)" (Зарегистрирован 28.02.2022 № 67560) - ВСТУПИЛИ В СИЛУ С 1.03.2022**



# Порядок организации проверок по 248-ФЗ



ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПЛАНОВЫХ  
ПРОВЕРОК – ПРИМЕНЕНИЕ  
РИСКО-ОРИЕНТИРОВАННОГО  
ПОДХОДА +  
САЙТ ГЕНПРОКУРАТУРЫ

➤ **Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1096 О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре) (вместе с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)) с 7 июля действует**

Положением установлены:

- предмет государственного экологического надзора (обязательные требования);
- перечень разрешительных документов для соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды;
- госорган, осуществляющий государственный экологический контроль — Росприроднадзор (его территориальные органы) и перечень должностных лиц;
- перечень объектов государственного экологического контроля;
- виды и периодичность проведения проверок;
- виды взаимодействия с должностными лицами;
- сроки проведения проверок.



## Категорирование объектов

**Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:**

Объекты I категории - объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий

Объекты II категории - объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду

Объекты III категории - объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду

Объекты IV категории - объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду

---

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2328 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании критериев установленных Правительством Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

# Риско-ориентированный подход

## Плановая проверка



Проводятся на основании ежегодных  
планов с учетом  
риск-ориентированного подхода  
<http://plan.genproc.gov.ru>

КАТЕГОРИИ РИСКА ПП РФ от 17.08.2016 № 806	ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК
Чрезвычайно высокого	1 раз в год
Высокого	1 раз в 2 года
Значительного	1 раз в 3 года
Среднего	1 раз в 4 года
Умеренного	1 раз в 5 лет
Низкого	Не проводятся



## Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1096 О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)

- категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;
- категории высокого риска - один раз в 2 года;
- категории значительного риска - один раз в 3 года – **I категория НВОС;**
- категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года – **II** ;
- категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет - **III**.
- В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся - **IV**.



## ПОВЫШЕНИЕ КАТЕГОРИИ НАДЗОРА

- Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к категориям высокого, значительного, среднего, умеренного риска, планируется относить к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего риска соответственно при наличии одного из нескольких видов решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате отнесения объекта государственного надзора к категории риска.

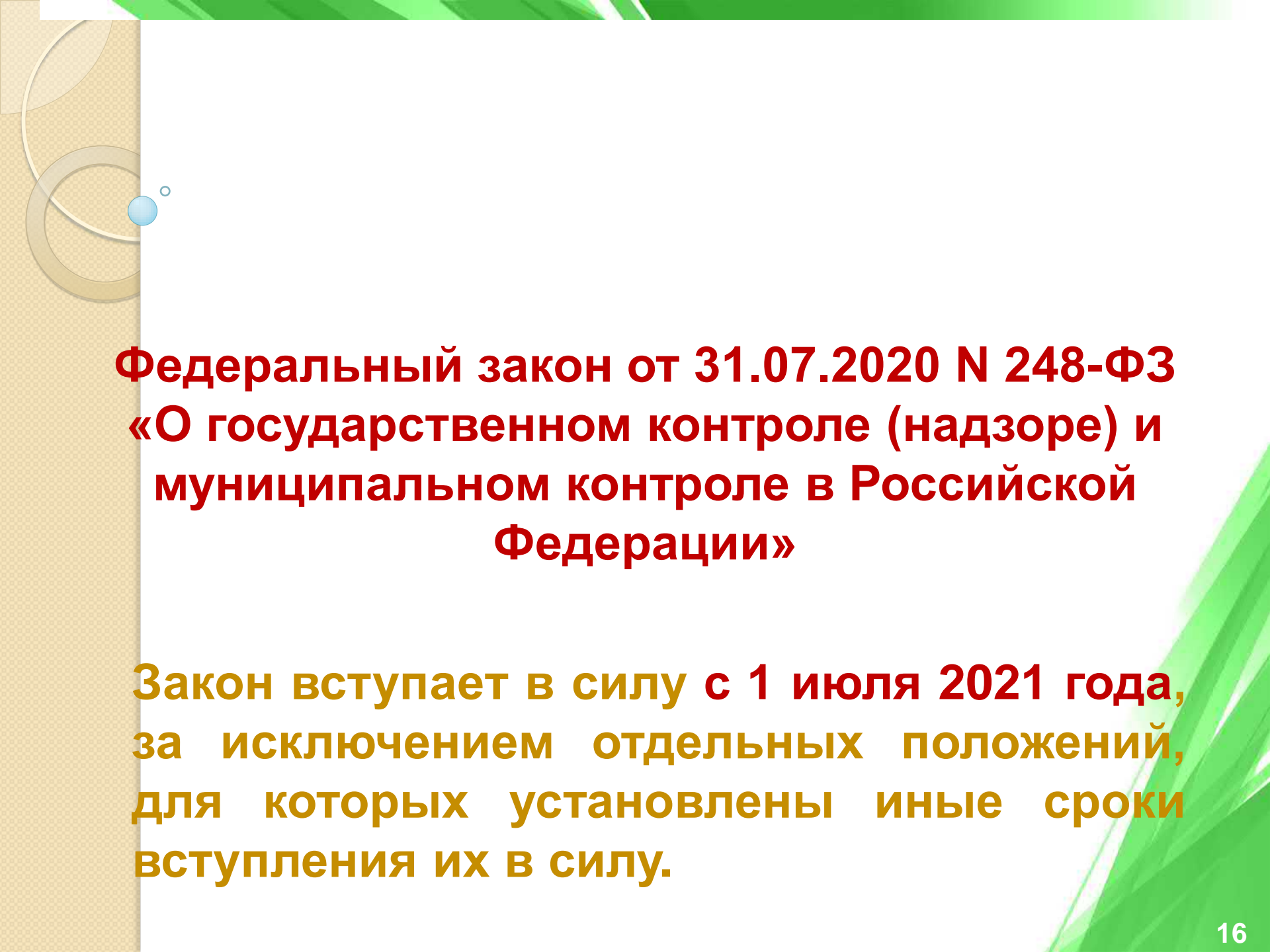
7.3 - 7.6, 8.2, частями 1 и 2 статьи 8.4, статьями 8.6, 8.7, 8.9, частью 1 статьи 8.10, статьями 8.11 - 8.14, частью 1 статьи 8.17, статьями 8.19, 8.21, 8.32, 8.42, 8.44, 8.45, а также частями 2, 3 и 4 статьи 14.1 и статьей 19.20 (в части деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности) КоАП РФ



## ПОВЫШЕНИЕ КАТЕГОРИИ НАДЗОРА

- Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного риска, будут подлежать отнесению к категориям высокого, значительного, среднего риска соответственно в случае, если объект государственного надзора размещается, в т. ч.:
  - ✓ в границах ООПТ федерального значения;
  - ✓ во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации или на континентальном шельфе Российской Федерации.





**Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ  
«О государственном контроле (надзоре) и  
муниципальном контроле в Российской  
Федерации»**

**Закон вступает в силу с 1 июля 2021 года,  
за исключением отдельных положений,  
для которых установлены иные сроки  
вступления их в силу.**



# Государственный контроль. Понятия.

## Статья 1, 248-ФЗ

Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в РФ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

## Статья 2, 294-ФЗ

Государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами обязательных требований, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

## Принимаемые сокращения

КНО - Контрольный (надзорный) орган

ГМК - Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль

КНМ - Контрольные (надзорные) мероприятия

**ЕРКМ - Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий**

КНД - Контрольные (надзорные) действия

## Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКМ) (248-ФЗ, статья 19)

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий создается в следующих целях:

- 1) учет проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий
- 2) учет решений и действий должностных лиц контрольных (надзорных) органов, решений контрольных (надзорных) органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер
- 3) обеспечение взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Правила формирования и ведения ЕРКМ, в том числе правила размещения в сети «Интернет» общедоступных сведений, утверждаются Правительством РФ. **Оператором** единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий является **Генеральная прокуратура Российской Федерации**.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.

# Виды контрольных (надзорных) мероприятий

Постановление Правительства РФ от 16.04.2021 N 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий ...» утвердило формирование и ведение единого реестра, которое осуществляются на русском языке в электронном виде с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Минэкономразвития России определяет направления развития единого реестра и обеспечивает согласование функциональных, технических и эксплуатационных требований к нему, а также осуществляет общее методическое сопровождение единого реестра совместно с его оператором (за исключением консультирования пользователей единого реестра).

## Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, статья 21)

Документы, оформляемые КНО при осуществлении ГМК, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, составляются **в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.**

Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами КНО и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется посредством размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», а также посредством средств связи.

**До 31 декабря 2023 года** информирование контролируемого лица о совершаемых должностными лицами КНО действиях и принимаемых решениях, направление документов и сведений контролируемому лицу контрольным (надзорным) органом **могут осуществляться в том числе на бумажном носителе с использованием почтовой связи** в случае невозможности информирования контролируемого лица в электронной форме либо по запросу контролируемого лица.

## Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, статья 21)

Документы, оформляемые КНО при осуществлении ГМК, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

На решении о проведении проверки должен быть QR-код. По нему можно перейти к сведениям о проверке в реестре.

Чтобы получить доступ к сведениям о проверках, контролируемое лицо может воспользоваться учетной записью на портале госуслуг или личным кабинетом в ведомственной информационной системе.

**На документы, оформляемые контрольным (надзорным) органом, наносится QR-код, сформированный единым реестром, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащую запись единого реестра о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в едином реестре, в рамках которого составлен документ. При использовании для просмотра информации QR-кода сведения отображаются без ограничений доступа к ним, предусмотренных приложением к Правилам.**

*п. 21 Постановления Правительства РФ от 16.04.2021 N 604 "Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. N 415"*

## Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).

Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения предоставлены контролируемому лицу в соответствии с частью 4 ст. 21, в том числе направлены ему электронной почтой по адресу. Для целей информирования контролируемого лица КНО может использоваться адрес электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Документы, направляемые контролируемым лицом КНО в электронном виде, могут быть подписаны:

- 1) простой электронной подписью;
- 2) простой электронной подписью, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством Российской Федерации;
- 3) усиленной квалифицированной электронной подписью в случаях, установленных настоящим Федеральным законом или положением о виде контроля.

## Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).

Материалы, прикладываемые к ходатайству, заявлению, жалобе, в том числе фото- и видеоматериалы, представляются контролируемым лицом в электронном виде.

Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, представляемых в контрольный (надзорный) орган, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

Гражданин, не осуществляющий предпринимательской деятельности, являющийся контролируемым лицом, информируется о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях путем направления ему документов на бумажном носителе в случае направления им в адрес контрольного (надзорного) органа уведомления о необходимости получения документов на бумажном носителе либо отсутствия у контрольного (надзорного) органа сведений об адресе электронной почты контролируемого лица. Указанный гражданин вправе направлять контрольному (надзорному) органу документы на бумажном носителе.



## **Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).**

**Сообщать организациям и ИП о своих действиях и решениях органы смогут, например, через Единый портал госуслуг. При этом до 31 декабря 2023 года направлять компаниям и ИП документы и сведения органы будут вправе на бумаге, если, например, электронная связь невозможна.**

**Направлять в адрес органов документы нужно будет тоже в электронном виде. До 31 декабря 2023 года документооборот возможен на бумаге, если это будет предусмотрено положением о виде муниципального контроля.**

**Подать жалобу в досудебном порядке можно будет только в электронном виде через Единый портал госуслуг и аналогичные региональные порталы. Решение по жалобе направят также через соответствующие порталы.**

## **Документы, составляемые и используемые при осуществлении ГМК (248-ФЗ, Статья 21).**

В целях реализации положений закона утверждены типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом при проведении соответствующих контрольных мероприятий, в том числе:

- типовая форма решения о проведении контрольной закупки;
- типовая форма решения о проведении выборочного контроля;
- типовая форма решения о проведении инспекционного визита;
- типовая форма акта контрольной закупки;
- типовая форма акта документарной проверки;
- И другие

**Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом"**

**ПРИКАЗ РОСПРИРОДНАДЗОРА №543**

## Представление документов при проверке

Проверяющие органы имеют право требовать предоставления документов с учетом ряда ограничений. Например, они не могут требовать сведения и документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций. Госорган должен получать их в рамках межведомственного информационного взаимодействия. К таким сведениям и документам, в частности, относятся (утв. Распоряжения Правительства РФ от 19.04.2016 N 724-р):

- сведения из ЕГРЮЛ, ЕГРН, ЕГРИП;
- сведения из бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- сведения о наличии (отсутствии) задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушения законодательства;
- сведения из реестра дисквалифицированных лиц;
- сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год.
- другие, всего около 240 сведений.



**Участники отношений государственного  
контроля (248-ФЗ, главы 6, 7)**



# Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

## Контролируемые лица и участники государственного надзора

Законом расширен перечень контролируемых лиц, к которым помимо юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отнесены физические лица (граждане Российской Федерации), а также органы государственной власти и органы местного самоуправления, в случае владения и (или) пользования ими производственных объектов, являющихся объектами надзора.

### Контролируемые лица

- ❖ Юридические лица.
- ❖ Индивидуальные предприниматели.
- ❖ Физические лица (граждане РФ).
- ❖ Органы государственной власти.
- ❖ Органы местного самоуправления.

### Участники государственного надзора

- ❖ Свидетель.
- ❖ Эксперт.
- ❖ Экспертная организация.
- ❖ Специалист.

- ❖ Эксперт и экспертная организация при привлечении органами надзора не должны являться заинтересованными лицами в результатах мероприятия по надзору, контрольного действия.

## Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора (248-ФЗ, статья 37)

Инспектор не вправе:

1) оценивать соблюдение обязательных требований, если оценка соблюдения таких требований не относится к полномочиям контрольного (надзорного) органа

2) проводить КНМ, совершать КНД, не предусмотренные решением КНО

3) проводить КНМ, совершать КНД в случае отсутствия при проведении указанных мероприятий (действий) контролируемого лица

4) отбирать пробы (образцы) продукции (товаров), материалов, веществ для проведения их исследований (испытаний) и измерений с нарушением установленных требований к их отбору

5) требовать представления документов, информации, проб (образцов) продукции (товаров), материалов, веществ, если они не относятся к предмету КНД, а также изымать оригиналы таких документов

6) требовать от контролируемого лица представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, ранее представленные контролируемым лицом или имеющиеся в распоряжении иных государственных органов

## **Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора (248-ФЗ, статья 37)**

7) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления ГМК и составляющие государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну

8) требовать от контролируемого лица представления документов, информации ранее даты начала проведения контрольного (надзорного) мероприятия

9) осуществлять выдачу контролируемым лицам предписаний или предложений о проведении за их счет КНД и совершении КНМ

10) превышать установленные сроки проведения КНМ

11) препятствовать осуществлению контролируемым лицом, присутствующим при проведении профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, фотосъемки, аудио- и видеозаписи, если совершение указанных действий не запрещено федеральными законами и если эти действия не создают препятствий для проведения указанных мероприятий

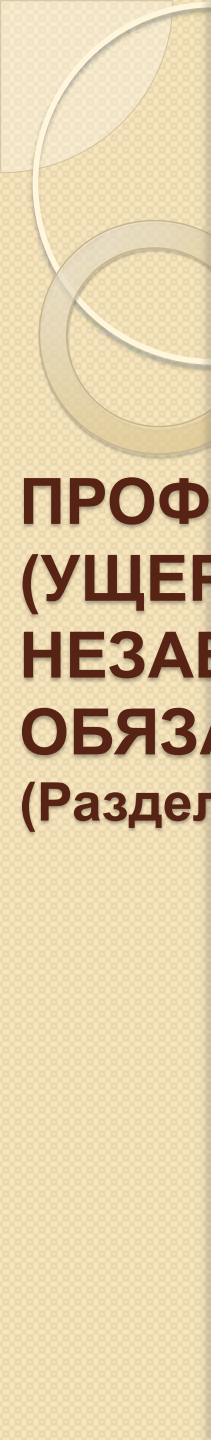
# Эксперт, экспертная организация ФЗ, статья 33)

(248-

Экспертом является не имеющий личной заинтересованности в результатах КНМ, КНД гражданин, не являющийся индивидуальным предпринимателем, имеющий специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованный в порядке, установленном Правительством РФ, в целях привлечения КНО к осуществлению экспертизы

Экспертной организацией является не заинтересованные в результатах КНМ, КНД юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаемые контрольными (надзорными) органами к осуществлению экспертизы. Экспертная организация самостоятельно определяет из числа своих работников лиц, которые будут выступать в качестве экспертов





**ПРОФИЛАКТИКА РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА  
(УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ,  
НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ  
(Раздел IV, 248-ФЗ)**

# Виды профилактических мероприятий

Контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.**

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении ГМК, определяются положением о виде контроля.

# Виды профилактических мероприятий:

## Информирование (248-ФЗ, статья 46)

КНО осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах

КНО обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию, указанную в ст. 46 249-ФЗ

В целях исполнения ст. 46 249-ФЗ издано Постановление Правительства РФ от 22.10.2020 N 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования».

# Виды профилактических мероприятий:

## Объявление предостережения (248-ФЗ, статья 49)

При наличии у КНО сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, КНО объявляет контролируемому лицу **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган **возражение** в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается Положением о виде контроля

# Виды профилактических мероприятий:

## Консультирование (248-ФЗ, статья 50)

Должностное лицо КНО по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет **консультирование** (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением ГМК). Консультирование осуществляется без взимания платы

Консультирование может осуществляться должностным лицом КНО по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, КНМ

Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются Положением о виде контроля

# Виды профилактических мероприятий:

## Самообследование (248-ФЗ, статья 51)

**Самообследование** осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте КНО в сети «Интернет», и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований, по итогам самообследования вправе принять **декларацию соблюдения обязательных требований**

Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в КНО, который осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет»

Срок действия декларации соблюдения обязательных требований определяется Положением о виде контроля, но не может составлять менее одного года и более трех лет с момента регистрации указанной декларации КНО

# Виды профилактических мероприятий:

## Профилактический визит (248-ФЗ, статья 52)

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица. Также может быть осуществлен сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения

При проведении профилактического визита гражданам, организациям **не могут** выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований

# Виды профилактических мероприятий:

## Проверочные листы (248-ФЗ, статья 53)

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения КНМ контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают **проверочные листы**

Проверочные листы подлежат применению инспектором при проведении выездного обследования, инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки

При проведении КНМ проверочные листы заполняются инспектором в электронной форме посредством внесения ответов на контрольные вопросы и заверяются усиленной квалифицированной электронной подписью инспектора



## Признание результатов независимой оценки соблюдения обязательных требований (248-ФЗ, статья 54)

Законом о виде контроля может быть предусмотрена **независимая оценка** соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации (Федеральный закон от 28.12.2013 N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации»)

При подтверждении соблюдения обязательных требований независимый орган инспекции выдает контролируемому лицу **заключение о подтверждении соблюдения обязательных требований**

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемого лица в течение срока действия заключения о соответствии **не проводятся**



**Контрольные (надзорные) мероприятия  
(248-ФЗ, Глава 12)**

# Виды контрольных (надзорных) мероприятий

При осуществлении ГМК взаимодействием КНО, их должностных лиц с контролируруемыми лицами являются встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица.

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих КНМ (ст. 56, 248-ФЗ):

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;**
- 5) рейдовый осмотр;**
- 6) документарная проверка;**
- 7) выездная проверка.**

Инспекционный визит, выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

# Виды контрольных (надзорных) мероприятий

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

# Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий (248-ФЗ, статья 57)

Основанием для проведения КНМ может быть:

1) наличие у КНО сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба), либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров

2) наступление сроков проведения КНМ, включенных в план проведения КНМ

3) поручение Президента РФ, поручение Правительства РФ о проведении КНМ в отношении конкретных контролируемых лиц

4) требование прокурора о проведении КНМ в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям

5) истечение срока исполнения решения КНО об устранении выявленного нарушения обязательных требований

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что КНМ проводятся на основании программы проверок

КНМ **без взаимодействия** проводятся должностными лицами КНО на основании заданий уполномоченных должностных лиц КНО

## Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий (294-ФЗ, статья 61)

Плановые КНМ проводятся на основании плана проведения плановых КНМ на очередной календарный год (ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий), формируемого КНО и подлежащего согласованию с органами прокуратуры

Органы прокуратуры рассматривают проекты ежегодных планов КНМ на предмет законности включения или не включения в них плановых КНМ

## Согласование плановых контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры (294-ФЗ, статья 63)

Приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 N 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ ..." утверждены:

- порядок направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования;
- порядок согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения.

# Проведение контрольных мероприятий

Для проведения КНМ принимается решение КНО, подписанное уполномоченным должностным лицом КНО

КНО может быть начато после внесения в единый реестр КНМ сведений, установленных правилами его формирования и ведения

КНМ, за исключением КНМ без взаимодействия, могут проводиться на плановой и внеплановой основе только путем совершения инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению КНМ, следующих КНД:

- 1) осмотр
- 2) досмотр
- 3) опрос
- 4) получение письменных объяснений
- 5) истребование документов
- 6) отбор проб (образцов)
- 7) инструментальное обследование
- 8) испытание
- 9) экспертиза
- 10) эксперимент



## Проведение контрольных мероприятий

КНМ подлежат проведению с учетом внутренних правил и (или) установлений контролируемых лиц, режима работы объекта контроля

**Срок непосредственного личного взаимодействия** инспектора и контролируемого лица в рамках проведения внеплановых контрольной закупки, мониторинговой закупки, выборочного контроля не может превышать один рабочий день

Для **фиксации** инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению КНД, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств. Порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств устанавливается Положением о виде контроля

## Проведение внеплановых проверок ФЗ, статья 66)

(248-

Внеплановые КНМ, за исключением внеплановых КНМ без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным п. 1, 3 - 6 ч. 1 ст. 57 248-ФЗ

В случае, если внеплановое КНМ может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования

Порядок согласования КНО с прокурором проведения внепланового КНМ устанавливаются Генеральным прокурором РФ

## КНМ: Инспекционный визит (248-ФЗ, статья 70)

Под **инспекционным визитом** понимается КНМ, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) **осмотр**
- 2) **опрос**
- 3) **получение письменных объяснений**
- 4) **инструментальное обследование**
- 5) **истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица либо объекта контроля**

## КНМ: Инспекционный визит (248-ФЗ, статья 70)

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день

Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения

**Внеплановый инспекционный визит** может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры

## КНМ: Рейдовый осмотр (248-ФЗ, статья 71)

Под **рейдовым осмотром** понимается КНМ, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) объектов контроля, которыми владеют несколько лиц, осуществления деятельности или совершения действий контролируемых лиц на определенной территории

Рейдовый осмотр проводится **в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля, либо неограниченного круга контролируемых лиц, осуществляющих деятельность или совершающих действия на определенной территории** в соответствии с решением о проведении КНМ

Рейдовый осмотр может проводиться с участием экспертов, специалистов, привлекаемых к проведению КНМ. Может проводиться в форме совместного (межведомственного) КНМ

## КНМ: Рейдовый осмотр (248-ФЗ, статья 71)

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие КНД:

- 1) осмотр
- 2) досмотр
- 3) опрос
- 4) получение письменных объяснений
- 5) истребование документов
- 6) отбор проб (образцов)
- 7) инструментальное обследование
- 8) испытание
- 9) экспертиза
- 10) эксперимент

Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день

При проведении рейдового осмотра инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на производственных объектах гражданами

## КНМ: Рейдовый осмотр (248-ФЗ, статья 71)

Контролируемые лица, владеющие производственными объектами и (или) находящиеся на территории, на которой проводится рейдовый осмотр, обязаны обеспечить в ходе рейдового осмотра беспрепятственный доступ инспекторам к территории, транспортным средствам и иным объектам, указанным в решении о проведении рейдового осмотра, а также ко всем помещениям (за исключением жилых помещений)

В случае, если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспекторы на месте составляют акт в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение, отдельный акт, содержащий информацию в отношении всех результатов контроля, не оформляется

Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры

## КНМ: Документарная проверка (248-ФЗ, статья 72)

Под **документарной проверкой** понимается КНМ, которое проводится по месту нахождения КНО и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений КНО

В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении КНО, результаты предыдущих КНМ, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих контролируемых лиц ГМК

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие КНД:

- 1) получение письменных объяснений
- 2) истребование документов
- 3) экспертиза



## КНМ: Документарная проверка (248-ФЗ, статья 72)

В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, вызывает обоснованные сомнения, либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, КНО направляет в адрес контролируемого лица **требование** представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в КНО указанные в требовании документы

При проведении документарной проверки КНО **не вправе требовать** у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов

Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней

Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры

## КНМ: Выездная проверка (248-ФЗ, статья 73)

Под **выездной проверкой** понимается комплексное КНМ, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений КНО

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица, либо объекта контроля

Выездная проверка **проводится в случае**, если не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении КНО или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица

2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на место

## КНМ: Выездная проверка (248-ФЗ, статья 73)

Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры за исключением определенных случаев

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту

## Числовые критерии малого предприятия и микропредприятия

*Числовые критерии малого предприятия и микропредприятия:*

*Средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать:*

- до ста человек включительно для малых предприятий;*
- среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;*

*Предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год без учета налога на добавленную стоимость для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства:*

- микропредприятия - 120 млн. рублей;*
- малые предприятия - 800 млн. рублей;*
- средние предприятия - 2000 млн. рублей.*

*Документ: Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 265*

## КНМ: Выездная проверка (248-ФЗ, статья 73)

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие КНД:

- 1) осмотр
- 2) досмотр
- 3) опрос
- 4) получение письменных объяснений
- 5) истребование документов
- 6) отбор проб (образцов)
- 7) инструментальное обследование
- 8) испытание
- 9) экспертиза
- 10) эксперимент

## Выездное обследование (248-ФЗ, статья 75)

Под **выездным обследованием** понимается КНМ, проводимое в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

Выездное обследование проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля

В ходе выездного обследования инспектор может осуществлять осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день

По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, принимаемые по результатам контрольных мероприятий



# Контрольные (надзорные) действия (КНД)

# Контрольные (надзорные) действия

Контрольные (надзорные) действия это:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов;
- 6) отбор проб (образцов);
- 7) инструментальное обследование;
- 8) испытание;
- 9) экспертиза;
- 10) эксперимент.



## КНД: Осмотр и досмотр (248-ФЗ, статьи 76, 77)

Под **осмотром** понимается КНД, заключающееся в проведении визуального обследования территорий, помещений (отсеков), производственных и иных объектов, продукции (товаров) и иных предметов без вскрытия помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), без разборки, демонтажа или нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами

Под **досмотром** понимается КНД, заключающееся в проведении визуального обследования помещений (отсеков), транспортных средств, продукции (товаров) и иных предметов со вскрытием помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), в том числе с удалением примененных к ним пломб, печатей или иных средств идентификации, с разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами

Осмотр и досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи

По результатам осмотра и досмотра инспектором составляется протокол

## КНД: Опрос и получение письменных объяснений (248-ФЗ, статьи 78, 79)

Под **опросом** понимается КНД, заключающееся в получении инспектором устной информации, имеющей значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя и иных лиц, располагающих такой информацией

Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия

Под **получением письменных объяснений** понимается КНД для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя, свидетелей, располагающих такими сведениями

Объяснения оформляются путем составления письменного документа в свободной форме

## КНД: Истребование документов (248-ФЗ, статья 80)

Под **истребованием документов** понимается КНД, заключающееся в предъявлении (направлении) инспектором контролируемому лицу требования о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов и (или) их копий. К документам могут относиться материалы фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационные базы, банки данных, а также носители информации

Истребуемые документы направляются в КНО в форме электронного документа. На бумажном носителе представляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии. Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, представляемых в КНО

Документы (копии документов), ранее представленные контролируемым лицом в КНО, могут не представляться повторно при условии уведомления КНО о том, что истребуемые документы (копии документов) были представлены ранее, с указанием реквизитов документа, которым (приложением к которому) они были представлены

## КНД: Отбор проб (248-ФЗ, статья 81)

Под **отбором проб (образцов)** понимается изъятие (выборка) инспектором, экспертом или специалистом КНД проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления, продукции (товаров), иных предметов и материалов для направления указанных проб (образцов) на испытания и (или) экспертизу в КНО и (или) экспертную организацию в целях проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

Отбор проб (образцов) осуществляется в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи

По результатам отбора проб (образцов) инспектором или привлеченным им лицом составляется протокол отбора проб (образцов)

# КНД: Инструментальное обследование статья 82)

(248-ФЗ,

Под **инструментальным обследованием** понимается КНД контролируемого лица, совершаемое инспектором по месту нахождения контролируемого лица либо по месту нахождения производственного объекта с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

Под специальным оборудованием и (или) техническими приборами понимаются все измерительные, испытательные приборы и инструменты, мини-лаборатории и переносные аппараты и т.д.. Для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для проведения оценки могут применяться оборудование, государственные и иные информационные системы, программные средства, обязательные к использованию контролируемым лицом, а также иные средства доступа к информации. Под средствами доступа к информации понимаются аппаратно-программные средства, обеспечивающие в установленном законодательством порядке доступ к информации, содержащейся в государственных информационных системах.

## КНД: Инструментальное обследование статья 82)

(248-ФЗ,

Инструментальное обследование осуществляется инспектором или специалистом, имеющими допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов

По результатам инструментального обследования инспектором или специалистом составляется протокол

Положением о виде контроля может быть предусмотрен порядок альтернативного инструментального обследования в случае несогласия контролируемого лица с результатами инструментального обследования, проведенного в рамках КНМ

## КНД: Испытание (248-ФЗ, статья 83)

Под **испытанием** понимается КНД, совершаемое инспектором или специалистом по месту нахождения контрольного (надзорного) органа, его структурного подразделения с использованием специального оборудования и (или) технических приборов, для исследования проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, иных предметов и материалов по вопросам, имеющим значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

Испытание осуществляется инспектором или специалистом, имеющими допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов

По результатам испытания инспектором или специалистом составляется протокол испытания

## КНД: Экспертизы (248-ФЗ, статья 84)

Под **экспертизой** понимается КНД, заключающееся в проведении исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом или экспертной организацией инспектором в рамках КНМ в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований

Конкретное экспертное задание может включать одну или несколько экспертиз из перечня. Перечень закрытый.

При назначении и осуществлении экспертизы контролируемые лица имеют право:

1) информировать КНО о наличии конфликта интересов у эксперта, экспертной организации

2) предлагать дополнительные вопросы для получения по ним заключения эксперта, экспертной организации, а также уточнять формулировки поставленных вопросов

3) присутствовать с разрешения должностного лица КНО при осуществлении экспертизы и давать объяснения эксперту

4) знакомиться с заключением эксперта или экспертной организации

Экспертиза может осуществляться как по месту нахождения контролируемого лица непосредственно в ходе проведения КНМ, так и по месту осуществления деятельности эксперта или экспертной организации

Результаты экспертизы оформляются экспертным заключением



## КНД: Экспертизы (248-ФЗ, статья 84)

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля» утверждены соответствующие Правила

Правила применяются контрольными (надзорными) органами в случае, если федеральным законом о виде контроля или положением о виде контроля предусмотрено осуществление экспертизы при проведении контрольного (надзорного) мероприятия

## КНД: Эксперимент (248-ФЗ, статья 85)

Под **экспериментом** понимается КНД, заключающееся в использовании тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их использование), и (или) тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований), и (или) тест-заданий, и (или) тест-ситуаций

Эксперимент проводится только инспектором по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица непосредственно в ходе проведения КНМ

Порядок проведения эксперимента устанавливается Положением о виде контроля



# Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

## Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия (248-ФЗ, статья 87)

К результатам КНМ относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности

По окончании проведения КНМ составляется акт КНМ

Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту

Заполненные при проведении КНМ проверочные листы должны быть приобщены к акту

Оформление акта производится на месте проведения КНМ в день окончания проведения такого мероприятия

## Ознакомление с результатами контрольного (надзорного) мероприятия (248-ФЗ, статья 88)

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения КНМ

В случае проведения документарной проверки, а также в случае, если составление акта по результатам КНМ на месте его проведения невозможно по причине совершения КНД, КНО направляет акт контролируемому лицу

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения КНМ в акте делается соответствующая отметка

## Возражения в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия (248-ФЗ, статья 89)

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте, контролируемое лицо в течение пятнадцати рабочих дней со дня получения акта вправе представить в соответствующий КНО в письменной форме возражения в отношении акта в целом или его отдельных положений. При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений

В случае поступления возражений, КНО **назначает консультации** с контролируемым лицом по вопросу рассмотрения возражений, которые проводятся не позднее чем в течение пяти рабочих дней со дня поступления возражений. В ходе таких консультаций контролируемое лицо вправе давать пояснения, представлять дополнительные документы

Результаты консультаций по вопросу рассмотрения возражений оформляются в течение одного рабочего дня протоколом консультаций, к которому прилагаются документы или их заверенные копии, представленные контролируемым лицом

О результатах рассмотрения протокола консультаций контролируемое лицо информируется путем направления мотивированного ответа одновременно с решением по результатам КНМ

# Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий (248-ФЗ, статья 90)

В случае отсутствия выявленных нарушений сведения об этом вносятся в единый реестр КНМ.

В случае выявления при проведении КНМ нарушений орган в пределах полномочий обязан:

- 1) выдать после оформления акта КНМ контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения
- 2) незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд
- 3) при выявлении в ходе КНМ признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к ответственности
- 4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба)
- 5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба)

## Недействительность результатов контрольных (надзорных) мероприятий (248-ФЗ, статья 91)

Закон предусматривает отмену решений, принятых по результатам любого КНМ, которое провели с грубыми нарушениями. Сейчас такая отмена возможна лишь в отношении результатов проверок

Решения, принятые по результатам КНМ, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению ГМК, подлежат отмене КНО, проводившим КНМ, вышестоящим органом или судом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора

В случае самостоятельного выявления грубых нарушений требований к организации и осуществлению ГМК уполномоченное должностное лицо КНО, проводившего КНМ, принимает решение о признании результатов такого мероприятия недействительными



# Недействительность результатов контрольных (надзорных) мероприятий (248-ФЗ, статья 91)

**Грубым нарушением** требований к организации и осуществлению ГМК является:

- 1) отсутствие оснований проведения контрольных мероприятий
- 2) отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения контрольного мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным
- 3) нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным
- 4) нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия
- 5) проведение планового контрольного мероприятия, не включенного в соответствующий план проведения КНМ
- 6) принятие решения по результатам контрольного мероприятия на основании оценки соблюдения положений нормативных правовых актов и иных документов, не являющихся обязательными требованиями
- 7) привлечение к проведению КНМ лиц, участие которых не предусмотрено законом

## Недействительность результатов контрольных (надзорных) мероприятий (248-ФЗ, статья 91)

- 8) нарушение сроков проведения КНМ
- 9) совершение в ходе КНМ контрольных (надзорных) действий, не предусмотренных законом для такого вида КНМ
- 10) непредоставление контролируемому лицу для ознакомления документа с результатами КНМ в случае, если обязанность его предоставления установлена законом
- 11) проведение КНМ, не включенного в единый реестр КНМ

После признания недействительными результатов КНМ, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению ГМК, повторное внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с органами прокуратуры вне зависимости от вида КНМ и основания для его проведения



# Обжалование решений контрольных (надзорных) органов ( Глава 9, 248-ФЗ)

## Право на обжалование решений контрольных органов (248-ФЗ, статья 39)

Правом на обжалование решений КНО, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в ст. 40 248-ФЗ

Судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

# Досудебный порядок подачи жалобы статья 40)

(248-ФЗ,

Жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью

Жалоба на решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц может быть подана в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав

Жалоба на предписание контрольного (надзорного) органа может быть подана в течение десяти рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания

# Досудебный порядок подачи жалобы статья 40)

(248-ФЗ,

Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

1) о приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа

2) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения контрольного (надзорного) органа

Информация о решении направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения

## Порядок рассмотрения жалобы (248-ФЗ, статья 42)

Уполномоченный на рассмотрение жалобы орган при рассмотрении жалобы использует информационную систему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности. Правила ведения информационной системы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности утверждаются Правительством РФ. Постановление Правительства РФ принято 28.04.2021 N 663 "Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 г."

В перечень, состоящий из 62 позиций, вошли виды контроля (надзора), относящиеся, в частности, к деятельности МЧС России, Росздравнадзора, ФНС России, Роспотребнадзора, Роструда, Минпромторга, Рособрнадзора, природопользования, ветеринарного надзора и т.д..

Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в срок, установленный положением о виде контроля, но не более двадцати рабочих дней со дня ее регистрации

## Порядок рассмотрения жалобы (248-ФЗ, статья 42)

Уполномоченный орган вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается до момента получения их уполномоченным органом, но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса

Обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения и (или) совершенного действия (бездействия) возлагается на контрольный (надзорный) орган, решение и (или) действие (бездействие) должностного лица которого обжалуются




## Право на возмещение вреда (ущерба) (248-ФЗ, статья 38)

Вред (ущерб), причиненный контролируемым лицам решениями контрольного (надзорного) органа, действиями (бездействием) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, признанными в установленном законодательством РФ порядке неправомерными, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ

Вред (ущерб), причиненный контролируемым лицам правомерными решениями контрольного (надзорного) органа, действиями (бездействием) должностных лиц контрольного (надзорного) органа, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами

# Порядок исключения проверки из плана

- 
- Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе подать в орган государственного надзора, заявление об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок проверки в отношении их, если полагают, что проверка включена в ежегодный план проведения плановых проверок в нарушение указанных положений
  - Заявление и прилагаемые к нему документы направляются в утвердивший ежегодный план орган государственного надзора;
  - Заявление подписывается руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем или иным лицом, имеющим право действовать от имени заявителя;
  - Заявление и прилагаемые к нему документы могут быть направлены на бумажном носителе либо в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя;
  - Заявление заполняется по форме согласно приложению к постановлению.





# Порядок исключения проверки из плана

## Исключение проверки из ежегодного плана:

- в связи с невозможностью проведения плановой проверки деятельности ЮЛ, ИП вследствие его ликвидации;
- в связи с изменением категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также уровня государственного экологического надзора;
- в связи с принятием органом осуществляющим государственный надзор с применением риск-ориентированного подхода, решения об отнесении деятельности ЮЛ и (или) ИП и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо решения об изменении присвоенных им категории риска или класса (категории) опасности;
- в связи с прекращением или аннулированием действия лицензии - для проверок, запланированных в отношении лицензиатов;
- в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы;



# Внесение изменений в план проверок

Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 N 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

## Внесение изменений в ежегодный план проверок:

- в связи с изменением адреса места нахождения или адреса фактического осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- в связи с реорганизацией юридического лица;
- в связи с изменением наименования юридического лица, а также изменением фамилии, имени и отчества индивидуального предпринимателя.

# Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 № 166

«Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»

При наличии у органа государственного надзора, сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, и если ЮЛ и ИП ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного надзора:

- объявляют предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований
  - предлагают ЮЛ, ИП принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом орган государственного надзора.
- Составление и направление предостережения осуществляется не позднее 30 дней со дня получения должностным лицом органа государственного надзора сведений, являющихся основанием для его направления.
  - Необходимо отметить, что запрещается требовать у ЮЛ, ИП сведения или документы путем направления предостережения.
  - По результатам рассмотрения предостережения ЮЛ, ИП могут быть направлены возражения на него либо уведомление об исполнении.
  - В случае получения возражений орган государственного надзора направляет в течение 20 рабочих дней со дня их получения ответ ЮЛ, ИП.

Письмо Росприроднадзора от 14.03.2017 № АС-09-01-36/4964

## Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 № 166

➤ ВОЗРАЖЕНИЕ

УВЕДОМЛЕНИЕ  
ИСПОЛНЕНИИ  
ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ ОБ

РЕЗУЛЬТАТ используются гос.органом для целей организации и проведения мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований и совершенствования применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора) и иных целей, не связанных с ограничением прав и свобод юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.



Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.1999 N 96-ФЗ  
(от 26.07.2019 N 195-ФЗ, от 08.12.2020 N 429-ФЗ)



Статья 24. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха  
**ОСОБЕННОСТЬ НАДЗОРА**

3.1. Поступление информации о НМУ в соответствии с пунктом 3 статьи 19 настоящего Федерального закона является основанием для проведения в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха внеплановой выездной проверки осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.



Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" от 04.05.1999 N 96-ФЗ  
(от 26.07.2019 N 195-ФЗ, от 08.12.2020 N 429-ФЗ)



Статья 24. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха  
**ОСОБЕННОСТЬ НАДЗОРА**

3.3. В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах IV категории, **внеплановые выездные проверки в периоды НМУ не проводятся**, за исключением случаев поступления в органы государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха обращения или заявления, содержащих сведения о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, животным, растениям, окружающей среде.



**Спасибо за внимание!**