



**ЭКОПРОМ**

ваш эколог

# **РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ С ПОБОЧНЫМИ ПРОДУКТАМИ ПРОИЗВОДСТВА. ИДЕНТИФИКАЦИЯ, УЧЕТ, ОТЧЕТНОСТЬ.**

---

**Спикер:  
Фельдман Светлана Евгеньевна**

30 ноября 2023 | Нижний Новгород

# Что такое «побочный продукт производства»



Федеральным законом от 14.07.2022 № 268-ФЗ внесены изменения в ФЗ «Об охране окружающей среды» в части обращения с побочными продуктами производства (ППП), вступившие в силу с 01.03.2023 г.

ст. 51.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

**побочный продукт производства** – это вещество и (или) предмет, образующиеся в результате хозяйственной и (или) иной деятельности ЮЛ или ИП, которые не являются продукцией производства и которые ЮЛ или ИП самостоятельно относят к отходам либо ППП вне зависимости от факта включения таких веществ и (или) предметов в федеральный классификационный каталог отходов (ФККО).

**! Исключение - вещества и (или) предметы, которые не могут быть отнесены к ППП** (определены Перечнем веществ и (или) предметов, образуемых в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства, утв. распоряжением Правительства РФ от 27.12.2022 г. № 4249-р).

# Что такое «побочный продукт производства»

---



Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

**Продукция** - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и **предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.**

п. 3.16 ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»:

**Побочный продукт** — это **дополнительная** продукция, образующаяся при производстве основной продукции и не являющаяся целью данного производства, но **пригодная как сырье в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции.**

Примечание - побочный продукт **не является отходом.**

# Что такое «побочный продукт производства»

---



## Основные признаки ППП:

- не являются продукцией производства (основного)
- это дополнительная продукция
- предназначена для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях как сырье в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции.
- не является отходом

# Что такое «побочный продукт производства»



## **побочный продукт производства ≠ вторичные ресурсы**

вторичные ресурсы - отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства.

*(ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в ред. 268-ФЗ)*

из вторичных ресурсов возможно получение вторичного сырья - продукции, полученной из вторичных ресурсов непосредственно (без обработки) или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации РФ, которая может использоваться в производстве другой продукции и (или) иной хозяйственной деятельности.

*(ст. 1 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в ред. 268-ФЗ)*



**Использование вторичных ресурсов является по сути утилизацией отходов.  
Утилизация вторичных ресурсов, представленных отходами I-IV классов опасности,  
является лицензируемым видом деятельности.**

С 01.01.2030 г. захоронение вторичных ресурсов не допускается, они должны подлежать утилизации.

# Что такое «побочный продукт производства»



При решении вопроса об отнесения веществ и (или) предметов к ППП необходимо:

- разработать технологический регламент (или актуализировать имеющийся), в котором указать образование ППП;
- внести коды ОКВЭД по соответствующему виду деятельности в учредительные документы;
- учесть:
  - соответствующие стандарты и регламенты (национальные стандарты, межгосударственные стандарты, технические регламенты (ТР), в т. ч. ТР Таможенного союза);
  - соответствующие технические условия;
  - Требования при обращении с группами однородных отходов содержатся в приказе Минприроды России от 11.06.2021 № 399 «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности».

# Наименование побочного продукта производства

---



НПА не установлен перечень видов побочных продуктов производства.

Хозяйствующий субъект самостоятельно принимает решение о наименовании ППП.

ППП присваивается код ОКПД2 соответственно внесенному в учредительные документы коду ОКВЭД.

При наименовании ППП возможно указание, при производстве какой продукции получен побочный продукт и наименование самого вида побочной продукции. При этом образуемые вид и наименование ППП должны соответствовать документации, содержащей описание технологического процесса, в результате которого образовался ППП.

Законодательство РФ не предъявляет требований к стандартизации ППП, если они используются в том же или другом производстве без передачи иным лицам.

В случае передачи иным лицам ППП должна быть стандартизирована в установленном порядке. В соответствии с пунктом 6 статьи 51.1 Закона № 7-ФЗ не допускается передача третьим лицам ППП, которые не соответствуют требованиям, установленным к сырью либо продукции в соответствии с законодательством РФ.

*(письмо Минприроды от 15.08.2023 г. № 25-47/30180)*

## При обращении с ППП нужно:

- вести их бухгалтерский учет отдельно от основной продукции и отходов;
- отражать в программе производственного экологического контроля виды побочных продуктов, их объемы и даты образования, сроки использования и т.д.;
- включать сведения об образовании ППП при разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР), учитывая при этом возможное образование отходов.



## Бухгалтерский учет ППП

ППП составляют активы хозяйствующих субъектов и подлежат учету в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ. «О бухгалтерском учете», в порядке, установленном учетной политикой на предприятии в зависимости от способов и методов учета, определяемых самостоятельно ЮЛ или ИП.

В учетной политике предприятия в том числе утверждается инструкция по определению себестоимости продукции (ППП).

Законодательство об обращении с отходами не содержит запретов в части объемов отнесения образуемых веществ к отходам либо к ППП. В случае отнесения одного и того же вещества к отходам и ППП порядок учета такого вещества и разграничения объема его образования или целевого использования должен быть установлен учетной политикой в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ.

*(письмо Минприроды от 16.03.2023 г. № 25-47/9247)*

## Учет ППП при ведении ПЭК

с 01 сентября 2023 г.:

**Информация о видах ППП, об объемах их образования, о дате их образования, планируемых сроках использования в собственном производстве или о передаче другим лицам и результатах таких использования либо передачи отражают в программе ПЭК и отчете об организации и о результатах осуществления ПЭК.**

(изменения в Требования к содержанию программы ПЭК, утв. Приказом Минприроды от 18.02.2022 № 109 внесены приказом Минприроды от 24.03.2023 г. № 150)

**!** Положения, касающиеся отражения в программе ПЭК и отчете об организации и о результатах осуществления ПЭК информации о ППП, а также положения о случаях признания ППП отходами не применяются к ППП, учтенным в качестве таких продуктов до 1 марта 2023 года (ст. 5 Федерального закона № 268-ФЗ от 14.07.2022 г).

## Учет в ПНООЛР

В ПНООЛР, разрабатываемые в соответствии с Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утв. Приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021, включаются:

- сведения о технологических процессах, при которых образуются ППП;
- отходы в случае признания ППП отходами при наступлении условий, предусмотренных п. 8 ст. 5.1. № 7-ФЗ;
- устанавливаются лимиты при планировании размещения ППП, признанных отходами, на объекте размещения отходов.

**Обязательные требования к продукции** и связанными с ними требованиями к процессам производства, эксплуатации, использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также и порядок подтверждения соответствия продукции техническим условиям, техническим регламентам, стандартам, сводам правил установлены Федеральным законом **№ 184-ФЗ «О техническом регулировании»**.

В отношении ППП, используемых **для нужд собственного** производства оформление документов стандартизации не требуется, поскольку свойства такой продукции известны производителю основной продукции из технологических карт и регламентов основной продукции.

**При планировании реализации ППП оформляется документ стандартизации** (сертификат соответствия, ГОСТ, ТУ), поскольку свойства продукции, ее хозяйственное назначение должны иметь документальное подтверждение.

*(письмо Минприроды от 31.03.2023 г. № 25-47/11570)*

Технические условия (ТУ) для ППП должны содержать: характеристики; способы обработки и переработки; условия использования; методики контроля; требования безопасности.

Реализация ППП возможна **только при условии их соответствия требованиям, предъявляемым к сырью или готовой продукции** в соответствии с законодательством РФ.

*(п. 6 ст. 51.1 Федерального закона N 7-ФЗ)*

**! При несоответствии указанным требованиям реализовывать нельзя.**

При этом вещества и(или) предметы могут быть отнесены к вторичным ресурсам (отходам), тогда их целесообразно передавать на утилизацию.

# Отражение побочных продуктов производства в программе ПЭК



**! Информация, содержащаяся в программе ПЭК и отчете по ПЭК, подтверждает факт обращения с побочными продуктами.**

Программа ПЭК (Требования к содержанию программы ПЭК, утв. Приказом Минприроды от 18.02.2022 № 109 в ред. приказа Минприроды от 24.03.2023 г. № 150)

- дополняется разделом «Сведения о побочных продуктах производства» (перечень ППП, объемы и периодичность образования, сведения об использовании, реализации);
- раздел программы ПЭК «Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений» дополняется подразделом «Производственный контроль в области обращения с побочными продуктами производства», который должен содержать порядок учета побочных продуктов производства.

### **Побочные продукты производства признаются отходами и случаях:**

- размещения побочных продуктов производства на объектах размещения отходов;
- неиспользования побочных продуктов в собственном производстве либо передачи другим лицам в качестве сырья или продукции по истечении 3-летнего срока с даты отнесения веществ и (или) предметов к побочным продуктам производства.

*(п. 8. ст. 51.1 Федерального закона № 7-ФЗ)*

**! п. 8 ст. 51.1 № 7-ФЗ не применяется к ППП, учтенным в качестве таких продуктов до 01.03.2023 г.**

*(ФЗ от 14.07.2022 N 268-ФЗ)*

При этом датой признания ППП отходами является наиболее ранняя из дат наступления указанных обстоятельств.

В случае признания ППП отходами ЮЛ, ИП, в результате деятельности которых образовались такие ППП, обязаны исчислить и внести плату за негативное воздействие на окружающую среду.

## **Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утв. постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 г. № 881:**

**Виды НВОС** - хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов), в том числе складирование побочных продуктов производства, признанных отходами в соответствии с пунктом 8 статьи 51.1 ФЗ «Об охране окружающей среды».

**Субъекты, обязанные вносить плату за НВОС** - ЮЛ и ИП, при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности которых образовались ППП.

### **Плата вносится по месту нахождения:**

- субъекта размещения отходов, на котором размещены ППП, признанные отходом;
- объекта, на котором осуществлялось складирование ППП, в случае неиспользования ППП на собственном производстве по истечении 3-х лет либо реализации третьим лицам в качестве сырья или продукции по истечении 3-летнего срока.



## Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утв. постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 г. № 881:

### Платежная база:

- объем или масса побочных продуктов производства, признанных отходами в отчетном периоде в случаях, установленных пунктом 8 статьи 51.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

(Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля)

### Отчетный период:

- при размещении отходов в случае признания ППП отходами - календарный год, в котором ППП признаны отходами.

**Квартальные авансовые платежи** не вносятся в текущем отчетном периоде лицами, обязанными вносить плату в отношении ППП, признанных отходами.

## Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утв. постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 г. № 881:

### Повышающие коэффициенты:

**1** – при размещении ППП на объектах размещения отходов в срок не более 11 месяцев с даты образования таких продуктов, при наличии лимитов на их размещение, либо в соответствии с декларацией о ВОС, либо в соответствии с отчетностью об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов.

**25** – при размещении ППП на объектах размещения отходов в срок не более 11 месяцев с даты образования таких продуктов, при отсутствии лимитов на их размещение, либо с превышением объема или массы отходов, указанных в декларации о ВОС, либо с превышением объема или массы отходов, указанных в отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов.

**51** - при размещении и (или) складировании ППП, признанных отходами, в срок, более 11 месяцев с даты образования таких продуктов, а также при неиспользовании ППП в собственном производстве либо передаче другим лицам в качестве сырья или продукции по истечении 3-летнего срока с даты отнесения веществ и (или) предметов к ППП.



**ЭКОПРОМ**

ваш эколог

Следите за изменениями законодательства!  
**Спасибо за внимание!**

---

КОНСУЛЬТАЦИЯ СПЕЦИАЛИСТА ЭКОЛОГА  
**8 (831) 4-216-216, 413-97-44**

---

Центральный офис:  
Н. Новгород, ул. Белинского, 34  
[www.eco-nn.ru](http://www.eco-nn.ru) | [mail@eco-nn.ru](mailto:mail@eco-nn.ru)