



Актуальные вопросы установления санитарно-защитных зон с учётом требований градостроительного, земельного и природоохранного законодательства. Требования и особенности при согласовании НДВ, в т.ч. в рамках заявки КЭР.

Липшиц Дмитрий Александрович

начальник отдела надзора по коммунальной гигиене Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области





СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

Санитарно-защитная зона - специальная территория с особым режимом использования, которая устанавливается вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.



Источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека являются объекты, для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промышленной площадки превышают 0,1 ПДК и/или ПДУ.



▶ **Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»**

5. В границах санитарно-защитной зоны не допускается использование земельных участков в целях:

а) размещения жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения садоводства;

б) размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использования земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями.





- ▶ **Земельный кодекс Российской Федерации**
- ▶ **Градостроительный кодекс Российской Федерации**

Земельный кодекс РФ
Принят Государственной
Думой 15 июня 2021 года
Одобен Советом
Федерации 23 июня 2021
года

**Градостроительный кодекс
РФ**
Принят Государственной
Думой 22 декабря 2004
года
Одобен Советом
Федерации 24 декабря 2004
года

зоны с особыми условиями использования территорий - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), защитные зоны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, приаэродромная территория, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством РФ





Изменения в законодательстве, касающиеся установления, изменения или прекращения существования санитарно-защитных зон (СЗЗ)

Приказ Роспотребнадзора от 09.03.2022г. № 84 «Об определении видов объектов, в отношении которых решения об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитных зон принимаются территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»)



В отношении объектов II-V классов опасности, приведенных в главе VII СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», **решения об установлении, изменении или о прекращении существования СЗЗ принимаются территориальными органами Роспотребнадзора**



Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.02.2022г. № 7 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74» **утверждена актуализированная санитарная классификация, приведенная в главе VII СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03**





Изменения в законодательстве, касающиеся установления, изменения или прекращения существования санитарно-защитных зон (СЗЗ).

Федеральный закон от 03.08.2018 №342-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Ч.13 ст.26

- с 1 января 2025 года определенные в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения **ориентировочные, расчетные (предварительные) санитарно-защитные зоны прекращают существование**, а ограничения использования земельных участков в них не действуют;

- **собственники** зданий, сооружений, в отношении которых **были определены ориентировочные, расчетные (предварительные) СЗЗ, до 1 октября 2024 года обязаны обратиться в органы государственной власти**, уполномоченные на принятие решений об установлении санитарно-защитных зон, с заявлениями об **установлении СЗЗ** или о прекращении существования ориентировочных, расчетных (предварительных) СЗЗ с приложением документов, предусмотренных положением о СЗЗ.

Ч.14 ст.26

если зона с особыми условиями использования территории, требование об установлении которой предусмотрено в соответствии с федеральным законом, **не была установлена до 1 января 2025 года** либо не были установлены границы такой зоны, такая зона и ее границы должны быть установлены в срок не позднее 1 января 2028 года, за исключением случаев, предусмотренных частями 13 и 15 настоящей статьи.

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»

Подпункт а)
пункта 5:

«размещения жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и из оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения дачного хозяйства и садоводства» (в ред. Постановления Правительства РФ от 21.12.2018 № 1622).



Объекты и СЗЗ

Характеристика объекта	Разработка проекта	Выдача СЗЗ	Проведение исследований	Выдача решения
Не в классификации и не источник (нет 0,1 ПДК и 1 ПДУ за границей промплощадки)	Не требуется	Не требуется, СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 не распространяется. Разъяснение по п. 1.2 СанПиН	Не требуется. Производственный контроль в установленных санитарным законодательством случаях.	Не требуется. ППРФ 222 не распространяется (должно быть превышено ПДК/ПДУ за границей промплощадки). Разъяснение по п. 1 Правил.
В классификации и не источник (нет 0,1 ПДК и 1 ПДУ за границей промплощадки)	Требуется. Вывод об отсутствии воздействия можно сделать по расчётам	О соответствии или несоответствии	Не требуется. Производственный контроль в установленных санитарным законодательством случаях.	Не требуется. ППРФ 222 не распространяется (должно быть превышено ПДК/ПДУ за границей промплощадки). Разъяснение по п. 1 Правил.
В классификации и источник (0,1 ПДК за границей промплощадки). Обоснована СЗЗ – 0 метров	Требуется. Нужен вывод о том, что установление СЗЗ не требуется. СЗЗ размером 0 метров – это отсутствие СЗЗ.	О соответствии или несоответствии	30 или 50 дней исследований. Производственный контроль в установленных санитарным законодательством случаях.	Не требуется. ППРФ 222 не распространяется (должно быть превышено ПДК/ПДУ за границей промплощадки). Разъяснение по п. 1 Правил.

▶ продолжение

Не в классификации и источник (0,1 ПДК за границей промплощадки). Обоснована СЗЗ – 0 метров	Требуется. Нужен вывод о том, что установление СЗЗ не требуется. СЗЗ размером 0 метров – это отсутствие СЗЗ. Такой объект может быть найден исходя из ПДВ. Искать аналог в классификации.	О соответствии или несоответствии	30 или 50 дней исследований. Производственный контроль в установленных санитарным законодательством случаях.	Не требуется. ППРФ 222 не распространяется (должно быть превышено ПДК/ПДУ за границей промплощадки). Разъяснение по п. 1 Правил.
В классификации и источник (0,1 ПДК за границей промплощадки). Обоснована СЗЗ – более 0 метров	Требуется.	О соответствии или несоответствии	30 или 50 дней исследований.	Решение об установлении или отказ
Не в классификации и источник (0,1 ПДК за границей промплощадки). Обоснована СЗЗ – более 0 метров	Требуется. Такой объект может быть найден исходя из ПДВ. Искать аналог в классификации.	О соответствии или несоответствии	30 или 50 дней исследований.	Решение об установлении или отказ

Примечание:

Исследования и измерения проводятся до подачи заявления об установлении СЗЗ для действующих объектов. В остальных случаях только после реконструкции или ввода в эксплуатацию. Экспертиза исследований и измерений прилагается в случаях, предусмотренных Правилами, то есть к заявлению о прекращении существования СЗЗ.



Изменения в законодательстве, касающиеся установления, изменения или прекращения существования санитарно-защитных зон (СЗЗ)

ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012
«Оценка соответствия. Требования к
работе различных типов органов
инспекции»

п. 4.1.6. (пп. а)

орган инспекции, организующий проверки, предоставляемые третьей стороной, должен отвечать требованиям к категории А, оговоренным в разделе А.1 приложения А (орган инспекции третьей стороны).

раздел А.1
прил.А



- а) Орган инспекции должен быть независимым от участвующих сторон.
- б) Орган инспекции и его персонал не должны заниматься деятельностью, которая может противоречить независимости их суждений и добросовестности проведения инспекции. В частности, они не должны участвовать в проектировании, изготовлении, поставке, монтаже, закупках, долевом владении, использовании или техническом обслуживании объектов инспекции.



МУК 4.3.2194-07 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях»

4. Определение границ санитарно-защитной зоны промышленного предприятия по уровню шума

4.1. Определение границ санитарно-защитной зоны (СЗЗ) промышленного предприятия производится первоначально расчетным путем на стадии проектирования ([прилож. 1](#)), а впоследствии границы СЗЗ уточняются путем измерения уровня шума.

4.2. При расчетном определении границ СЗЗ должны быть учтены все источники шума, оказывающие влияние на население в зоне расположения предприятия: соседние предприятия, автомагистрали и другие источники шума наземного транспорта и т.д.

4.3. Для санитарно-эпидемиологической экспертизы СЗЗ заявителем должны быть представлены следующие материалы:

- характеристика источников шума и режимы работы производящего шум оборудования, а также других источников шума, которые должны учитываться при разработке СЗЗ. Характеристика должна включать все сведения, необходимые для расчета СЗЗ;
- характеристика территории, для которой разрабатывается СЗЗ, с описанием граничащих с ней территорий;
- результаты расчетов СЗЗ с описанием границы СЗЗ;
- результаты измерений уровня шума, проведенных для уточнения границы СЗЗ;
- ситуационный план в масштабе 1:500 - 1:2000 с нанесенной границей СЗЗ.

4.4. При изменении характеристик источников шума предприятия в сторону увеличения интенсивности границы СЗЗ подлежат пересмотру с последующей экспертизой.

4.5. Для проведения измерений уровня шума с целью уточнения границ СЗЗ по результатам расчетов выбираются точки с наиболее критичными значениями уровня шума, то есть с потенциально наиболее выраженным неблагоприятным влиянием на территорию жилой застройки - существующей или планируемой. Первое измерение проводится на расчетной границе СЗЗ, а последующие в направлении к территории жилой застройки или от нее в зависимости от результатов первого измерения.

4.6. Во время измерений оборудование, являющееся источником шума, должно работать на полной мощности в соответствии с технологией. Необходимо учитывать генерацию шума и другими источниками, в т.ч. транспортом.

4.7. Уточненная граница СЗЗ должна соответствовать точкам на местности с уровнем шума, равным допустимому значению. Граница СЗЗ между точками, где проводились измерения, корректируется путем интерполяции с пропорциональным смещением расчетной границы в соответствии с результатами измерений. Измерения уровней шума рекомендуется проводить в зимнее и летнее время. В качестве границы СЗЗ выбирается наибольшее расстояние от предприятия до точки с допустимым уровнем шума.





Алгоритм установления санитарно-защитных зон с целью последующего внесения сведений в ЕГРН, разработанный Управлением Роспотребнадзора по Нижегородской области и Филиалом «ФГБУ ФКП Росреестра» по Нижегородской области»





Требования и особенности при согласовании НДВ в рамках заявки на КЭР

Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ст. 31.1 п. 3

- Заявка на получение КЭР должна содержать следующую информацию: нормативы допустимых выбросов, нормативы веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (вещества I/II класса опасности), соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям

Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» ст. 20 п. 3

Нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам

Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 «О предельно-допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно-допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»:

П.8 – Нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ разрабатываются (рассчитываются) с учетом всех эксплуатируемых и проектируемых (планируемых к вводу в эксплуатацию) на объекте источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и фоновое загрязнение атмосферного воздуха



**КОМПЛЕКСНОЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ
РАЗРЕШЕНИЕ**





БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ !

