



Актуальные вопросы установления санитарно-защитных зон с учётом требований градостроительного, земельного и природоохранного законодательства. Требования и особенности при согласовании НДВ, в т.ч. в рамках заявки КЭР.

Липшиц Дмитрий Александрович

начальник отдела надзора по коммунальной гигиене Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области





СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»

Санитарно-защитная зона - специальная территория с особым режимом использования, которая устанавливается вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.



Источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека являются объекты, для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промышленной площадки превышают 0,1 ПДК и/или ПДУ.



▶ **Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222
«Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и
использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-
защитных зон»**

5. В границах санитарно-защитной зоны не допускается использование земельных участков в целях:

а) размещения жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и их оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения садоводства;

б) размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использования земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями.





- ▶ **Земельный кодекс Российской Федерации**
- ▶ **Градостроительный кодекс Российской Федерации**

Земельный кодекс РФ
Принят Государственной
Думой 15 июня 2021 года
Одобен Советом
Федерации 23 июня 2021
года

Градостроительный кодекс
РФ
Принят Государственной
Думой 22 декабря 2004
года
Одобен Советом
Федерации 24 декабря 2004
года

зоны с особыми условиями использования территорий - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), защитные зоны объектов культурного наследия, водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, приаэродромная территория, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством РФ





Изменения в законодательстве, касающиеся установления, изменения или прекращения существования санитарно-защитных зон (СЗЗ)

Приказ Роспотребнадзора от 09.03.2022г. № 84 «Об определении видов объектов, в отношении которых решения об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитных зон принимаются территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»)



В отношении объектов II-V классов опасности, приведенных в главе VII СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», **решения об установлении, изменении или о прекращении существования СЗЗ принимаются территориальными органами Роспотребнадзора**



Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.02.2022г. № 7 «О внесении изменений в постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74» **утверждена актуализированная санитарная классификация, приведенная в главе VII СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03**





Изменения в законодательстве, касающиеся установления, изменения или прекращения существования санитарно-защитных зон (СЗЗ).

Федеральный закон от 03.08.2018 №342-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Ч.13 ст.26

- с 1 января 2025 года определенные в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения **ориентировочные, расчетные (предварительные) санитарно-защитные зоны прекращают существование**, а ограничения использования земельных участков в них не действуют;

- **собственники** зданий, сооружений, в отношении которых **были определены ориентировочные, расчетные (предварительные) СЗЗ, до 1 октября 2024 года обязаны обратиться в органы государственной власти**, уполномоченные на принятие решений об установлении санитарно-защитных зон, с заявлениями об **установлении СЗЗ** или о прекращении существования ориентировочных, расчетных (предварительных) СЗЗ с приложением документов, предусмотренных положением о СЗЗ.

Ч.14 ст.26

если зона с особыми условиями использования территории, требование об установлении которой предусмотрено в соответствии с федеральным законом, **не была установлена до 1 января 2025 года** либо не были установлены границы такой зоны, такая зона и ее границы должны быть установлены в срок не позднее 1 января 2028 года, за исключением случаев, предусмотренных частями 13 и 15 настоящей статьи.

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»

Подпункт а)
пункта 5:

«размещения жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха детей и из оздоровления, зон рекреационного назначения и для ведения дачного хозяйства и садоводства» (в ред. Постановления Правительства РФ от 21.12.2018 № 1622).



Объекты и СЗЗ

Характеристика объекта	Разработка проекта	Выдача СЗЗ	Проведение исследований	Выдача решения
Не в классификации и не источник (нет 0,1 ПДК и 1 ПДУ за границей промплощадки)	Не требуется	Не требуется, СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 не распространяется. Разъяснение по п. 1.2 СанПиН	Не требуется. Производственный контроль в установленных санитарным законодательством случаях.	Не требуется. ППРФ 222 не распространяется (должно быть превышено ПДК/ПДУ за границей промплощадки). Разъяснение по п. 1 Правил.
В классификации и не источник (нет 0,1 ПДК и 1 ПДУ за границей промплощадки)	Требуется. Вывод об отсутствии воздействия можно сделать по расчётам	О соответствии или несоответствии	Не требуется. Производственный контроль в установленных санитарным законодательством случаях.	Не требуется. ППРФ 222 не распространяется (должно быть превышено ПДК/ПДУ за границей промплощадки). Разъяснение по п. 1 Правил.
В классификации и источник (0,1 ПДК за границей промплощадки). Обоснована СЗЗ – 0 метров	Требуется. Нужен вывод о том, что установление СЗЗ не требуется. СЗЗ размером 0 метров – это отсутствие СЗЗ.	О соответствии или несоответствии	30 или 50 дней исследований. Производственный контроль в установленных санитарным законодательством случаях.	Не требуется. ППРФ 222 не распространяется (должно быть превышено ПДК/ПДУ за границей промплощадки). Разъяснение по п. 1 Правил.

▶ продолжение

Не в классификации и источник (0,1 ПДК за границей промплощадки). Обоснована СЗЗ – 0 метров	Требуется. Нужен вывод о том, что установление СЗЗ не требуется. СЗЗ размером 0 метров – это отсутствие СЗЗ. Такой объект может быть найден исходя из ПДВ. Искать аналог в классификации.	О соответствии или несоответствии	30 или 50 дней исследований. Производственный контроль в установленных санитарным законодательством случаях.	Не требуется. ППРФ 222 не распространяется (должно быть превышено ПДК/ПДУ за границей промплощадки). Разъяснение по п. 1 Правил.
В классификации и источник (0,1 ПДК за границей промплощадки). Обоснована СЗЗ – более 0 метров	Требуется.	О соответствии или несоответствии	30 или 50 дней исследований.	Решение об установлении или отказ
Не в классификации и источник (0,1 ПДК за границей промплощадки). Обоснована СЗЗ – более 0 метров	Требуется. Такой объект может быть найден исходя из ПДВ. Искать аналог в классификации.	О соответствии или несоответствии	30 или 50 дней исследований.	Решение об установлении или отказ

Примечание:

Исследования и измерения проводятся до подачи заявления об установлении СЗЗ для действующих объектов. В остальных случаях только после реконструкции или ввода в эксплуатацию. Экспертиза исследований и измерений прилагается в случаях, предусмотренных Правилами, то есть к заявлению о прекращении существования СЗЗ.



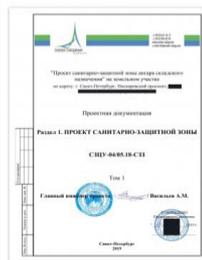
Изменения в законодательстве, касающиеся установления, изменения или прекращения существования санитарно-защитных зон (СЗЗ)

ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012
«Оценка соответствия. Требования к
работе различных типов органов
инспекции»

п. 4.1.6. (пп. а)

орган инспекции, организующий проверки, предоставляемые третьей стороной, должен отвечать требованиям к категории А, оговоренным в разделе А.1 приложения А (орган инспекции третьей стороны).

раздел А.1
прил.А



- а) Орган инспекции должен быть независимым от участвующих сторон.
- б) Орган инспекции и его персонал не должны заниматься деятельностью, которая может противоречить независимости их суждений и добросовестности проведения инспекции. В частности, они не должны участвовать в проектировании, изготовлении, поставке, монтаже, закупках, долевом владении, использовании или техническом обслуживании объектов инспекции.



МУК 4.3.2194-07 «Контроль уровня шума на территории жилой застройки, в жилых и общественных зданиях и помещениях»

4. Определение границ санитарно-защитной зоны промышленного предприятия по уровню шума

4.1. Определение границ санитарно-защитной зоны (СЗЗ) промышленного предприятия производится первоначально расчетным путем на стадии проектирования ([прилож. 1](#)), а впоследствии границы СЗЗ уточняются путем измерения уровня шума.

4.2. При расчетном определении границ СЗЗ должны быть учтены все источники шума, оказывающие влияние на население в зоне расположения предприятия: соседние предприятия, автомагистрали и другие источники шума наземного транспорта и т.д.

4.3. Для санитарно-эпидемиологической экспертизы СЗЗ заявителем должны быть представлены следующие материалы:

- характеристика источников шума и режимы работы производящего шум оборудования, а также других источников шума, которые должны учитываться при разработке СЗЗ. Характеристика должна включать все сведения, необходимые для расчета СЗЗ;
- характеристика территории, для которой разрабатывается СЗЗ, с описанием граничащих с ней территорий;
- результаты расчетов СЗЗ с описанием границы СЗЗ;
- результаты измерений уровня шума, проведенных для уточнения границы СЗЗ;
- ситуационный план в масштабе 1:500 - 1:2000 с нанесенной границей СЗЗ.

4.4. При изменении характеристик источников шума предприятия в сторону увеличения интенсивности границы СЗЗ подлежат пересмотру с последующей экспертизой.

4.5. Для проведения измерений уровня шума с целью уточнения границ СЗЗ по результатам расчетов выбираются точки с наиболее критичными значениями уровня шума, то есть с потенциально наиболее выраженным неблагоприятным влиянием на территорию жилой застройки - существующей или планируемой. Первое измерение проводится на расчетной границе СЗЗ, а последующие в направлении к территории жилой застройки или от нее в зависимости от результатов первого измерения.

4.6. Во время измерений оборудование, являющееся источником шума, должно работать на полной мощности в соответствии с технологией. Необходимо учитывать генерацию шума и другими источниками, в т.ч. транспортом.

4.7. Уточненная граница СЗЗ должна соответствовать точкам на местности с уровнем шума, равным допустимому значению. Граница СЗЗ между точками, где проводились измерения, корректируется путем интерполяции с пропорциональным смещением расчетной границы в соответствии с результатами измерений. Измерения уровней шума рекомендуется проводить в зимнее и летнее время. В качестве границы СЗЗ выбирается наибольшее расстояние от предприятия до точки с допустимым уровнем шума.



www.CentrMag.ru



Алгоритм установления санитарно-защитных зон с целью последующего внесения сведений в ЕГРН, разработанный Управлением Роспотребнадзора по Нижегородской области и Филиалом «ФГБУ ФКП Росреестра» по Нижегородской области»





Требования и особенности при согласовании НДВ в рамках заявки на КЭР

Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ст. 31.1 п. 3

- Заявка на получение КЭР должна содержать следующую информацию: нормативы допустимых выбросов, нормативы веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (вещества I/II класса опасности), соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям

Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» ст. 20 п. 3

Нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам

Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055 «О предельно-допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно-допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»:

П.8 – Нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ разрабатываются (рассчитываются) с учетом всех эксплуатируемых и проектируемых (планируемых к вводу в эксплуатацию) на объекте источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и фоновое загрязнение атмосферного воздуха



**КОМПЛЕКСНОЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ
РАЗРЕШЕНИЕ**





БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ !

